



ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๔๐๕

ศาลากลางจังหวัดกระปีด
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง หารือแนวทางการอุดหนุนเงินโครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “หริภูมิไชยเกมส์”
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระปีด และนายกเทศมนตรีเมืองกระปีด
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือรอมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นร ๐๑๐๗/ ๕๑๙
ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระปีดได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ว่า เทศบาลเมืองลำพูน ขอหารือกรณีจังหวัดลำพูนได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “หริภูมิไชยเกมส์” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัด ลำพูนทุกแห่ง ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเป็นไปอย่างถูกต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงขอหารือว่าเทศบาลเมืองลำพูนจะให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติได้ หรือไม่ อย่างไร

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่า ข้อหารือดังกล่าวได้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า การจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาคที่จังหวัดลำพูนเป็นเจ้าภาพ และขอรับการสนับสนุนจากเทศบาลเมืองลำพูน ถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้านการส่งเสริม การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ซึ่งเป็นภารกิจอันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ จังหวัดก่อน ตามข้อ ๑ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วน ตำบล ในการให้บริการสาธารณูปโภค ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน แสงสถาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดกระปีด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๘๘, ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



๖๗๙

017689

ที่ นร ๐๑๐๓/๒๕๕๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง หารือแนวทางการอุดหนุนเงินโครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “ hari ภูมิไชยเกมส์ ”

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ประธานอนุกรรมการอำนวยการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ทุกจังหวัด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยเทศบาลเมืองลำพูน ขอหารือกรณีจังหวัดลำพูนได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน แห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “ hari ภูมิไชยเกมส์ ” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดลำพูนทุกแห่ง ดังนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงขอหารือว่าเทศบาลเมืองลำพูนจะให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติดีหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนว่า ข้อหารือดังกล่าวได้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า การจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาคที่จังหวัดลำพูน เป็นเจ้าภาพและขอรับการสนับสนุนจากเทศบาลเมืองลำพูนถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ซึ่งเป็นภารกิจอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดก่อน ตามข้อ ๑ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์กร บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในคริสต์ทศวรรษ ๒๐๐๐ พุทธศักราช ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกมล สุขสมบูรณ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗

วันพุธที่สุดที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๑ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษกลัชัย รัตนสกาววงศ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายคุณสัน พอธิคง | อนุกรรมการ |
| ๔. นายอมร เลาหมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๕. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | อนุกรรมการ |
| ๖. พันโนนิติน ออรุ่งโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายวีระชัย ชมสัคร | อนุกรรมการ |
| ๘. นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๙. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๐. ว่าที่ร้อยตรีสุรชัย อเนกรัตน์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|------------------------------|-----------|
| ๑. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาย | ติดราชการ |
| ๒. นายมานะ บุญยะโภค | ติดราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศ์ลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองการแข่งขันกีฬาเป็นเลิศ กกท. |
| ๒. นายเกรียงศักดิ์ อุ่นเรียม | ผู้อำนวยการกองบริหารงานส่วนภูมิภาค กกท. |
| ๓. นายชาตรี ชุมภู | พนักงานส่งเสริมกีฬา ๖ กกท. |
| ๔. นายพีระเดช ตันประดิษฐ์ | เจ้าหน้าที่ กกท. |

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑. นางสาวเรณุ วันชัยวัฒน์ | ผู้อำนวยการส่วนประสานงาน ติดตาม และประเมินผล |
| ๒. นางสาวกัทранันย์ ชีวะวนันท์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๓. นายพนศกร เอี่ยมสุภामิตร | นิติกรปฏิบัติการ |
| ๔. นางสาวเนาวรัตน์ อัคคี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๕. นางสาวกัลยา สิทธิจันทร์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๖. นายชจรศักดิ์ เขาหวานิช | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗
ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ หารือแนวทางการอุดหนุนเงินโรงเรียนแข่งขันกีฬาเยาวชน ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑
“หริภูญไชยเกมส์”

๑. ความเป็นมา

๑.๑ จังหวัดลำพูน ได้จัดทำโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ภาค ๕ ครั้งที่ ๓๑ “หริภูญไชยเกมส์” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และขอรับเงินสนับสนุนจาก อปท. ของจังหวัดลำพูนทุกแห่ง พร้อมทั้งให้พิจารณาบรรจุแผนงานโครงการดังกล่าวในแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) และให้การสนับสนุนตั้งงบประมาณรายจ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยให้ถือตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๔) และมาตรา ๑๗ (๑๙)

๑.๒ เทศบาลเมืองลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการขอรับการสนับสนุนงบประมาณหมวด เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการกีฬาตามโครงการดังกล่าว ถือเป็นการสนับสนุนภารกิจอื่นนอกภารกิจด้านการศึกษาและการสาธารณสุข ซึ่ง อปท. จะสนับสนุนได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด เป็นรายกรณีไป ดังนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ จึงขอหารือแนวทางการสนับสนุนงบประมาณมาดังนี้
สกส. เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๑.๓ คณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นว่า เนื่องจากข้อมูลและข้อเท็จจริงยังมีไม่เพียงพอต่อการพิจารณาว่า เทศบาลเมืองลำพูน จะให้การสนับสนุนงบประมาณตามโครงการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน ภาค ๕ หริภูญไชยเกมส์ ได้หรือไม่ จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานขอรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันกีฬาจากการกีฬาแห่งประเทศไทยว่ามีเจตนา真面目และวัตถุประสงค์ของการจัดการแข่งขันเป็นอย่างไร และในแต่ละภาคที่เป็นเจ้าภาพได้มีการดำเนินการขอรับการสนับสนุนจาก อปท. หรือไม่ อย่างไร โดยให้นำข้อมูลดังกล่าวมานำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการสอบถามข้อเท็จจริงจากจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดตาก ซึ่งเป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติระดับภาค ครั้งที่ ๒๙ และครั้งที่ ๓๐ เรียบร้อยแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ศูนย์การกีฬาแห่งประเทศไทย ภาค ๕ จังหวัดเชียงใหม่ ได้ให้ข้อมูลว่า การจัดการแข่งขัน กีฬาเยาวชน ระดับภาค “เชียงใหม่เกมส์” ครั้งที่ ๒๙ ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่เป็นเจ้าภาพ ได้จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ – ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยให้งบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬา จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้รับการสนับสนุนจาก อบจ. จำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดย อบจ.เชียงใหม่ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัด พิธีเปิดและพิธีปิด รวมถึงการจัดงานเลี้ยงรับรองให้แก่นักกีฬา และให้การสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาสำหรับในการ แข่งขันครั้งนี้ด้วย สำหรับ อบท. อื่นในจังหวัด ไม่ได้ให้การสนับสนุน เนื่องจาก อบท. อื่นแจ้งว่า ไม่ได้ตั้ง งบประมาณในส่วนนี้ไว้และเป็นช่วงของปลายปีงบประมาณ

๒.๒ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดตาก ให้ข้อมูลว่า การแข่งขันกีฬา “ทีลอดซูเกมส์” ครั้งที่ ๓๐ ซึ่ง จังหวัดตาก เป็นเจ้าภาพ การกีฬาแห่งประเทศไทยให้งบประมาณจัดการแข่งขัน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผู้ว่า ราชการจังหวัดในฐานะประธานจัดการแข่งขัน ได้ทำหนังสือขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก อบท. อื่นใน จังหวัด ดังนี้

(๑) อบจ. ตาก	จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) เทศบาลเมือง	จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
(๓) อบต. ทุกแห่งในจังหวัดตาก	จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ภาคเอกชน	จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญผู้แทนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและ วิธีการดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน ระดับภาค ในการประชุมครั้งนี้ด้วย

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศ์ลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ในการจัดการแข่งขัน กีฬาแห่งชาติ จะมีการคัดเลือกจากระดับภาคเพื่อที่จะหนักกีฬามาแข่งขันในระดับชาติ โดยมีการแบ่งออกเป็น ๕ ภาค ประกอบด้วย ภาค ๑ มี ๑๕ จังหวัด ภาค ๒ มี ๑๕ จังหวัด ภาค ๓ มี ๒๐ จังหวัด ภาค ๔ มี ๑๕ จังหวัด และ ภาค ๕ มี ๑๕ จังหวัด

ประธาน กล่าวว่า ในแต่ละภาคจะมีการแข่งขันกีฬาเพื่อคัดเลือกตัวแทนระดับภาคเพื่อมาแข่งขัน ในระดับชาติอีกครั้งหนึ่ง ส่วนระดับชาติการจัดการแข่งขันจัดอย่างไร

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศ์ลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ในระดับชาติจะต้อง จังหวัดเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ แล้วต้องมีการคัดเลือกโดยเสนอไปที่บอร์ดการกีฬาแห่งประเทศไทย และเสนอไปยัง คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้จังหวัดได้เป็นเจ้าภาพ

หลักเกณฑ์การแข่งขันก่อนที่จะไปแข่งขันระดับชาติ จะต้องมีการคัดเลือกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ – ๔ เดือน กล่าวคือจะมีระยะเวลาให้มีการคัดเลือกก่อน ถ้าในระดับชาติมีการรับเข้าไปไม่ใช่เดือนมีนาคม ระดับ ภาคก็ต้องถอยระยะเวลาลงไปไม่น้อยกว่า ๓ เดือน ซึ่งในเดือนการแข่งขันจะไม่ลงตัวแต่จะบังคับตามข้อบังคับของ การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยการคัดเลือกนักกีฬาต้องให้สอดคล้องกับระดับชาติ

ประธาน กล่าวว่า ขอสอบถามเรื่องงบประมาณในการจัดการแข่งขันของการกีฬาแห่งประเทศไทย งบประมาณก็จะลงไปยังจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน ซึ่งทั้งในระดับชาติและระดับภาค การกีฬาแห่งประเทศไทย ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการเองใช่หรือไม่

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศ์ลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า งบประมาณในการ สนับสนุนจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพ จะแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ สนับสนุนจังหวัดที่ส่งนักกีฬาเข้าแข่งขัน ซึ่งการแข่งขันกีฬายิวชนจะให้การสนับสนุนจังหวัดละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท

ส่วนที่ ๒ ให้การสนับสนุนจังหวัดที่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน จังหวัดละ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันคัดเลือกตัวนักกีฬาในระดับภาค

ส่วนที่ ๓ สนับสนุนนักกีฬาที่ผ่านการคัดเลือกระดับภาค เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปแข่งขันระดับภาค

ประธาน กล่าวว่า ทั้ง ๓ ส่วน เป็นการสนับสนุนงบประมาณให้แก่นักกีฬา และหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการจัดการแข่งขันคือหน่วยงานใด

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดการแข่งขัน คือ จังหวัดที่รับเป็นเจ้าภาพ และการกีฬาแห่งประเทศไทยก็จะจัดส่งบุคลากรเข้าไปช่วยเหลือ เช่น กรรมการตัดสินกีฬา เป็นต้น อีกส่วนหนึ่งก็ใช้เจ้าหน้าที่ของจังหวัดเจ้าภาพเอง เพื่อสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่สามารถจัดการแข่งขันกีฬาเป็น ดูกีฬาเป็น ตัดสินกีฬาเป็น

งบประมาณส่วนใหญ่ ในการสนับสนุนการแข่งขันกีฬามีไม่เพียงพอ ส่วนหนึ่งต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยงบประมาณทั้งหมดต้องนำมาใช้ในการจัดการแข่งขัน พิธีเปิด-ปิด การปรับปรุงซ่อมแซมอุปกรณ์ สนามแข่งขันกีฬา เป็นต้น

กรณีงบประมาณในการแข่งขันถ้ามีเงินเหลือ จังหวัดก็จะตั้งเป็นกองทุนพัฒนากีฬาจังหวัด แต่ถ้าขาดจังหวัดก็ต้องออกค่าใช้จ่ายในส่วนนั้น แต่ส่วนใหญ่จะต้องควักเนื้อตัวเอง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า โครงการแข่งขันกีฬายิวชนแห่งชาติ การกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอจัดการแข่งขันเอง หรือเป็นนโยบายของรัฐบาล

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า การแข่งขันกีฬายิวชนเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอโครงการขึ้นไป โดยแต่เดิมแบ่งการแข่งขันออกเป็น ๑๐ เขต แต่ภายหลังแบ่งเป็นระดับจังหวัด และปัจจุบันแบ่งออกเป็น ๕ ภาค

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า สรุปคือการแข่งขันกีฬายิวชนแห่งชาติเป็นนโยบายของรัฐบาล ส่วนวิธีการคัดเลือกก็แล้วแต่ว่าการกีฬาแห่งประเทศไทยเสนอเพื่อขอความเห็นชอบเป็นกรณีไป

ประธาน กล่าวว่า เคยมีครอทักษิณ์ทั่วไปยังการกีฬาแห่งประเทศไทยหรือไม่เกี่ยวกับการสนับสนุน

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการของงบประมาณไปแล้วไม่ได้รับการจัดสรรอย่างเพียงพอ

ในการแข่งขันกีฬายิวชนระดับภาคยังมีปัญหาที่จะต้องแก้ไขต่อไป เนื่องจากงบประมาณที่ขอมาจากรัฐบาลไม่เพียงพอ หรือว่าบางปีจัดสรรงบประมาณมาเท่าเดิมแต่ว่าเกณฑ์การแข่งขันมีมากขึ้น และยังมีเงินรางวัลสำหรับนักกีฬาด้วย ซึ่งแต่เดิมไม่เคยมี และงบประมาณที่ได้ต้องจัดสรรให้นักกีฬาและผู้ควบคุมเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงและการเดินทาง โดยจ่ายให้นักกีฬา ๒๕๐ บาท/วัน/คน และผู้ควบคุมนักกีฬา ๓๐๐/วัน/คน

ประธาน กล่าวว่า ผลการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ คือ มีวัตถุประสงค์จะได้นักกีฬาที่เป็นช้างเผือกเพื่อมาเป็นนักกีฬาทีมชาติ

นายคมสัน พोธิคง กล่าวว่า ในเมื่อเป็นนโยบายของรัฐ อัตราค่าเบี้ยเลี้ยง การเดินทางต่างๆ ที่ทางการกีฬาแห่งประเทศไทยเสนอขึ้นไปมีจะเปลี่ยนแปลงหรือไม่ และได้มีการพูดคุยกับทางระดับนโยบายหรือไม่ เพราะฟังดูแล้วไม่น่าจะเพียงพอ จึงไปขอรับการสนับสนุนจาก อปท.

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า สำหรับค่าเดินทาง ของนักกีฬาจะจัดสรรโดยการกีฬาแห่งประเทศไทย

ประธาน กล่าวว่า เมื่อพิจารณาดูแล้วเป็นเรื่องของงบประมาณที่มีไม่เพียงพอ กล่าวคือ มีงบประมาณให้ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ถ้าให้มา ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท น่าจะเพียงพอ เพราะฉะนั้นงบประมาณในส่วนนี้จะนำไปสู่กันในชั้นงบประมาณ เพราะมีข้อมูลตัวเลขแล้ว และถ้าท่านตัดงบประมาณของเราเหลือแค่ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็จะมีปัญหา ซึ่งก็ต้องหาทางไปขอรับการสนับสนุนจากที่อื่น โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า ปัจจุบันเราได้เสนอเรื่องของงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนของการแข่งขันกีฬาเยาวชนระดับภาค คือ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และระดับชาติ จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งถ้าจัดโดยไม่ใหญ่โตมากและไม่ต้องมีการซ่อมแซมสนามกีฬาก็ง่ายน่าจะเพียงพอ แต่กรณีที่จังหวัดที่ขอมาอาจจะเป็นเพราะสนามกีฬาต้องมีการปรับปรุงซ่อมแซม บางจังหวัดที่ไม่ได้เป็นศูนย์กลาง การกีฬาก็ต้องไปใช้สนามของโรงเรียน หรือสถานศึกษาอื่นๆ บางที่ก็ไม่ได้มาตรฐาน บางกรณีมีความจำเป็นต้องสร้างขึ้นมาใหม่ก็ต้องใช้งบประมาณมากขึ้น ส่วนการกีฬาแห่งประเทศไทยไม่ได้เป็นผู้ดูแลเรื่องสนามกีฬาแล้ว โดยได้โอนให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

นายคมสัน พอธิคง กล่าวว่า เกณฑ์ในการพิจารณาว่าจังหวัดที่รับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬายouth ระดับภาค มีการคัดเลือกอย่างไร เพราะถ้าจังหวัดไม่พร้อมจะจัดการแข่งขันแล้วก็จะกลับไปเป็นภาระของ การใช้จ่ายงบประมาณและปัญหาเดิมๆ จะวนกลับมา ซึ่งในเรื่องนี้การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีการวางแผนไว้หรือไม่อ่อนไหว เพราะเรื่องนี้สามารถแก้ไขได้โดยนโยบายและการวางแผนได้ เช่น จัดการแข่งขันกีฬาแห่งชาติปีเว้นปี การสร้างสนามกีฬากีฬาต่อกลังกับ อปท. ได้และไปดำเนินการตามขั้นตอน ซึ่งเรื่องเหล่านี้ได้มีการพูดคุยกันหรือไม่อย่างไร

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศากษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาจะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เป็นการคัดเลือกตัวแทนระดับภาค จะหมุนเวียนจังหวัดในแต่ละภาค เช่น ภาค ๕ มี๑๕ จังหวัด จะหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพกันหมุนเวียน

ส่วนที่ ๒ การเป็นเจ้าภาพระดับชาติ จะให้จังหวัดเสนอตัวขึ้นมา และจะมีคณะกรรมการคัดเลือกอีกครั้งหนึ่ง โดยจังหวัดที่เสนอตัวเป็นเจ้าภาพจะแจ้งงบประมาณมาว่าจะขอรับการสนับสนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นจำนวนเท่าใด และอีกส่วนหนึ่งจังหวัดเป็นผู้หามาสมทบเอง ซึ่งเป็นข้อตกลงของทางจังหวัดที่เสนอเข้ามา โดยคณะกรรมการของ การกีฬาแห่งประเทศไทยจะพิจารณาคัดเลือกและเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการเป็นเจ้าภาพครั้งต่อไป

นายวีระชัย ชมสาร (ผอ.สกส.) กล่าวว่า สนามกีฬาทั้งหมดที่ท่านบอกว่าไม่ได้ดูแลรักษาไว้ให้ดี แต่ในแผนการถ่ายโอนสนามกีฬาให้ อบจ. เฉพาะบางแห่งเท่านั้น ไม่ได้ถ่ายโอนทั้งหมด ซึ่งยังมีสนามกีฬาที่ยังอยู่ในความดูแลของ กกท. อยู่อีกหลายแห่ง ดังนั้น งบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬานั้น ควรสื่อสารให้กับทางสำนักงบประมาณได้ทราบว่า มีสนามกีฬาที่อยู่ในความดูแลของ กกท. และจะต้องใช้จัดการแข่งขันกีฬาในปีหน้า เป็นจำนวนเงินเท่าไร ดังนั้น ในการเสนอต่อ กกท. มีแผนงานที่ชัดเจนว่าสนามไหนเป็นสนามที่จะต้องใช้ในการแข่งขันกีฬาและอยู่ในความรับผิดชอบของครรภ์ทำให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้ได้อย่างถูกต้อง เพราะในส่วนของห้องถินเราได้มีการจัดสรรงบประมาณในการซ่อมแซมสนามกีฬาให้ทุกปี แต่เราไม่รู้ว่า จังหวัดไหนเป็นเจ้าภาพ เพราะฉะนั้น ถ้าเราสามารถวางแผนได้ล่วงหน้าและถ้าสนามกีฬาที่ใช้เป็นของห้องถิน ท่านสามารถประสานมาทางสำนักงาน ก.ก.ส. เพื่อที่จะวางแผนในการสนับสนุนงบประมาณได้อย่างถูกต้อง โดยที่ปัจจุบันมีการจัดสรรงบประมาณแบบหารเฉลี่ย เช่น มี ๕๐ แห่ง ได้รับงบประมาณมาเท่าไรก็ใช้ ๕๐ หารเฉลี่ย ซึ่งน่าจะถูกต้อง

อีกประเด็นหนึ่ง คือ กองทุน สสส. ซึ่งเรื่องกีฬาก็เป็นเรื่องหนึ่งที่ สสส. ให้การสนับสนุนในการดูแลรักษาสุขภาพประชาชน โดยที่ทางกองทุน สสส. มีงบประมาณค่อนข้างมาก ได้มีส่วนเข้ามาร่วมในเรื่องนี้บ้าง หรือไม่

ร.อ.หญิงอุษณีย์ วงศ์ลักษณ์ (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงว่า เคยเข้าไปขอ แต่ส่วนใหญ่จะเข้ามาในรูปของสิทธิประโยชน์ คือ ส่วนใหญ่จะให้การช่วยเหลือเป็นน้ำดื่มปีละ ๓๐๐,๐๐๐ ขวด

นายเกรียงศักดิ์ อุ่นเรียม (ผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า ขณะนี้สนามกีฬาที่ทาง กกท. เป็นผู้ดูแลอยู่มีจำนวน ๑๑ แห่ง เช่น สนามบ้านพรุ สนามติดสุลานนท์ ซึ่งได้ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. แล้ว นอกจากนี้มี ราชบุรี สุพรรณบุรี สุรินทร์ นครพนม นครราชสีมา เชียงใหม่

นายวีระชัย ชมสาร (ผอ.สกส.) กล่าวว่า ถ้าท่านทราบงบประมาณล่วงหน้า เช่น ปี ๒๕๕๙ และเมื่อรู้ว่าปี ๒๕๕๙ จะจัดกีฬาเยาวชนแห่งชาติที่ไหน และเป็นสนามของห้องถินแห่งใด ท่านทำหนังสือเข้ามายัง สำนักงาน ก.ก.ส. เพื่อประสานให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณไปยังห้องถินนั้นเป็นกรณีพิเศษ

ประธาน กล่าวว่า เนื่องจากกฎหมายกระจาดอำนาจฯ ไม่ได้กำหนดเรื่องการกีฬาไว้โดยตรง ดังนั้น จึงอาจเป็นเรื่องการพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และด้วยโอกาส กล่าวคือเป็นการพัฒนาเด็กและ เยาวชนทางด้านกีฬา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า ถ้าเรื่องนี้เป็นนโยบายของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ ย่อมที่จะดำเนินการได้ เพราะห้องถินเป็นหน่วยงานทางปกครองของรัฐ เมื่อห้องถินมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จัดตั้งแล้วย่อมต้องมีหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้วย

ประธาน กล่าวว่า ประธานนี้เกี่ยวกับประกาศ กกท. เรื่องการสนับสนุนฯ ไม่ได้เขียนเรื่องการสนับสนุนที่เป็นนโยบายของรัฐไว้ ซึ่งเรื่องนี้จะอนุโลมว่าเป็นเรื่องของการพัฒนาเด็กและเยาวชน ดังนั้น การดำเนินการตามประกาศ กกท. นี้ ต้องให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดไปพิจารณา •

นายอมร เลาหมนตรี กล่าวว่า ถ้าจะอนุโลมก็จะต้องเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกีฬาริบูนฯ เช่น การจัดทำคลิป ปรับปรุงสนาม แต่เรื่องเบี้ยเลี้ยงหรือเงินที่ที่มาดำเนินการไม่น่าจะเกี่ยวข้อง

ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์ กล่าวว่า เรื่องนี้ควรต้องมองที่ภาพใหญ่ว่าการแข่งขันกีฬาแห่งชาติหรือกีฬายouth เป็นการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน แต่โดยที่การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนก็มีกระบวนการอยู่หลายอย่าง เช่น การไปแข่งขันและได้รับรางวัลมาอันนี้ก็เป็นแรงจูงใจอย่างหนึ่งที่ทำให้เกิดการพัฒนา ซึ่งเราต้องคิดแบบนี้ เพราะถ้าเราจะไปแย่งชัยชนะกันไม่ออก เพราะเวลาไปขอรับการสนับสนุนจากห้องถิน เราไม่ได้แยกว่า อปท. นี้ขอเงินมาซ้อมสนาม แต่เป็นการขอรับการสนับสนุนงบประมาณมาร่วมกันในการจัดการแข่งขันกีฬา ส่วนการแข่งขันฟุตบอลลีก มองว่า เป็นอาชีพและเป็นการดำเนินการในเชิงธุรกิจคงจะมาอ้างในกรณีแบบนี้คงไม่ได้

ประธาน กล่าวว่า อปท. ที่ให้การสนับสนุนได้ปฏิบัติในลักษณะใด ถ้าปฏิบัติในลักษณะที่ว่าเป็นเรื่องการสาธารณสุขเป็นคุณพินิจของ อปท. สามารถให้การสนับสนุนได้เลยไม่ต้องเข้าคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด แต่ถ้าเราปรับว่าเป็นการพัฒนาเด็กและเยาวชน ไม่ใช่เป็นเรื่องเกี่ยวกับสาธารณสุข ต้องนำเข้าคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด และในอดีตที่ให้การสนับสนุนไปโดยไม่ได้ขอความเห็นชอบคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ก็จะมีปัญหา และเห็นควรแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินทุกแห่งทราบเพื่อถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การจัดการแข่งขันกีฬายouth ระดับภาค ที่จังหวัดเป็นเจ้าภาพและขอรับการสนับสนุนจากเทศบาลเมืองลำพูน ถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตาม มาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๙๖ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ ซึ่งเป็นภารกิจอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถินต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ อำนวยการประจำจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถินระดับจังหวัดก่อน ตามประกาศ กกถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณสุข ข้อ ๑ วรรคสอง และเห็นควรแจ้งความเห็นดังกล่าวไปยังสำนักงานห้องถิน จังหวัดทุกแห่งทราบ เพื่อจะได้ถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

- | | |
|---------------|---|
| เรื่องที่ ๓.๒ | เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน
เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณสุขของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิน |
|---------------|---|

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับร่างประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน โดยคณะกรรมการมีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างประกาศ กกถ. ดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ ในประเด็นเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ โดยทรัพย์ที่กล่าวถึงในประกาศฯ นี้ ให้ถือว่าเป็นทรัพย์ในทางแห่ง ถ้ามีกรรมการทำลายเมิดเจ้าของทรัพย์ซึ่งเป็นผู้เสียหายมีสิทธิที่จะฟ้องร้องและเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนได้ แต่ถ้าเป็นทรัพย์ที่สร้างขึ้นมาเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยประชาชนใช้ร่วมกัน เช่น สร้างถนน สะพาน เป็นต้น จะไม่ใช้หลักกรรมสิทธิ์แต่ให้ถือว่าห้องถินมีหน้าที่ในการดูแล

๖. การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขบันทึกข้อตกลงดังกล่าวแล้ว ต้องนำผลของการแก้ไขบันทึกข้อตกลงนั้นมาขอความเห็นจากสภากท้องถิ่นด้วย แม้ว่าจะเป็นการแก้ไขเล็กๆ น้อยๆ แก้ไขสาระสำคัญ หรือกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องขอความเห็นชอบจากสภากท้องถิ่นทั้งหมด โดยให้นำความในตอนท้ายของข้อ ๑ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗. เพิ่มเติมเรื่อง “การขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ” จะต้องเป็นสมาชิกเดิม หากมีการเพิ่ม หรือลดจำนวนสมาชิก ไม่สามารถขอขยายระยะเวลาได้ต้องไปทำบันทึกข้อตกลงกันใหม่

๘. เพิ่มเติมกรณีที่ อปท. ได้ที่ปฏิบัติหน้าที่หรือละเอียดปฏิบัติหน้าที่อันอาจส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อโครงการ ให้อปท. นั้นสืบสุดลง และให้ทรัพย์สินของ อปท. นั้น ตกแก่โครงการ โดยให้อปท. ที่เหลืออยู่ดำเนินการจัดการทรัพย์สินนั้นแทน

๙. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการชำระบัญชีของท้องถิ่น ที่ให้นำหลักในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับโดยอนุโลมอาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติได้ เพราะ อปท. มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการชำระบัญชีทรัพย์สิน ของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ

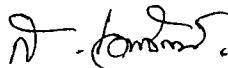
มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศ กกถ. และนำมาเสนอต่อกomite ในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- นัดประชุมครั้งต่อไปวันพุธที่สุดที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

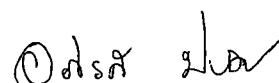
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ว่าที่ร้อยตรี 

(สุระชัย เอนกรัตน์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม